

その他

1. 地域密着型サービスについて

中重度の要介護者や認知症となっても無理なく在宅生活を継続するためには、定期巡回・随時対応型訪問介護看護や小規模多機能型居宅介護など「短時間・1日複数回訪問」や「通い・訪問・泊まり」といったサービスを組み合わせて一体的に提供する包括報酬サービスの充実が不可欠である。

このため平成27年度の介護報酬改定では、これらのサービスの機能強化を図ったところであり、都道府県・市区町村におかれては、更なる普及に向けて取り組んでいただきたい。

I 定期巡回・随時対応型訪問介護看護及び小規模多機能型居宅介護

(1) 定期巡回・随時対応型訪問介護看護について

ア サービスの実施状況について

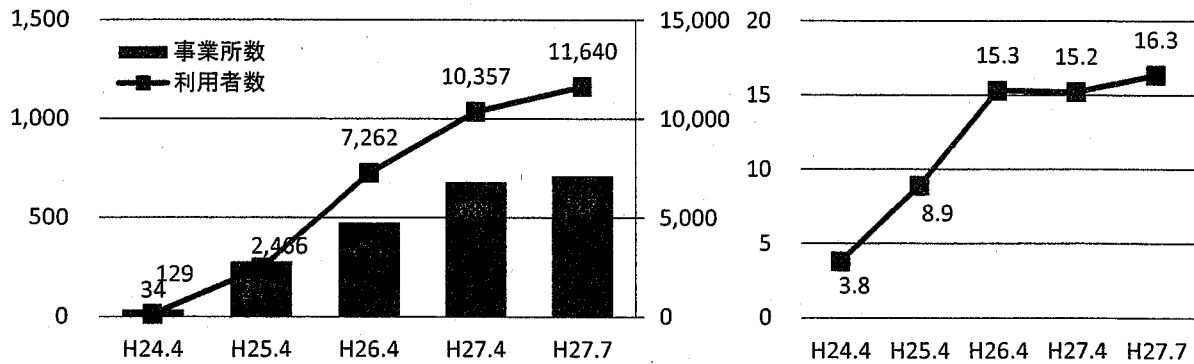
定期巡回・随時対応型訪問介護看護（以下「定期巡回・随時対応サービス」）は、日中・夜間を通じて、訪問介護と訪問看護を提供することにより、要介護者の在宅生活を24時間支えるサービスとして平成24年に創設され、712事業所、利用者数11,640人（平成27年7月末）となっている。（図1）

身近に定期巡回・随時対応サービスがない場合が多く、ケアマネジャーや利用者・家族からの認知度が低いことが課題とされる一方で、1事業所あたり利用者数は年々増加しており、実際にサービスが開始されることにより、ニーズが顕在化している実態が明らかになってきている。（図2）

都道府県や市町村による積極的な普及促進に向けた取組によって定期巡回・随時対応サービスが実施されている地域がある一方で、約8割の市町村には、依然として、定期巡回・随時対応サービスがなく、特に青森県及び徳島県では、県内全ての市町村に定期巡回・随時対応サービスが1か所もないという状況にあり、更なる普及への取り組みが必要である。

(左図1) 定期巡回・随時対応サービス事業所数及び利用者数

(右図2) 定期巡回・随時対応サービス1事業所あたり利用者数



(出典) 介護給付費実態調査月報(利用者数)、老健局振興課調(事業所数)

イ 定期巡回・随時対応サービスの取組事例について

定期巡回・随時対応サービスがない市町村では、「参入する事業者の見込みが立たない」「地域にニーズがない」などの理由により、定期巡回・随時対応サービスの指定について具体的な検討すらなされていない状況が多くみられる。

こうした傾向は、特に人口規模の小さい市町村において顕著であるが、一方で、実際に参入している事業所の中には、過疎地域や農村部などの都市部以外の地域において事業を成立させているケースもある。これらの事業所の多くは、事業所独自の事業運営の工夫や保険者の協力のもとに事業を成立させている。

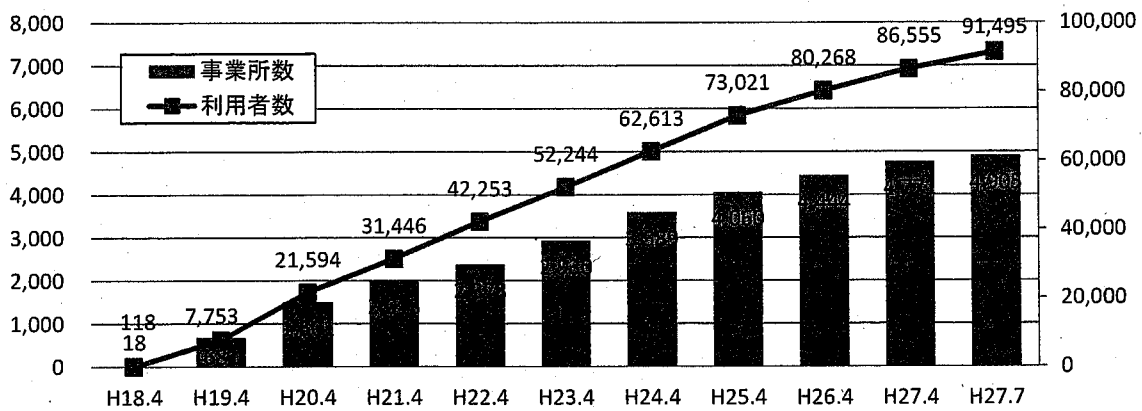
このようなことを踏まえ、平成26年度老人保健健康増進等事業「定期巡回・随時対応サービスにおける事業所間連携に関する調査研究事業」(株式会社三菱UFJリサーチ&コンサルティング)において、都市部以外の地域において事業を成立させている事業所の取組事例について、より実践的に活用いただける情報として整理・分析している。当該報告書を含め、従来から厚生労働省ホームページ(http://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi_kaigo/kaigo_kour eisha/gaiyo/teikijunkai.html)において、定期巡回・随時対応サービスに関する調査研究事業の報告書などを掲載しているので、管内市町村及び事業所に対し、あらためて周知するなど、活用いただきたい。

(2) 小規模多機能型居宅介護について

ア サービスの実施状況について

小規模多機能型居宅介護については、「通い」「訪問」「泊まり」のサービスを柔軟に組み合わせて提供することにより、24時間365日の在宅高齢者のニーズに対応するサービスとして平成18年に創設されてから10年目を迎え、4,905事業所、利用者数91,495人(平成27年7月末)となっている(図3)

(図3) 小規模多機能型居宅介護事業所数及び利用者数



(出典) 介護給付費実態調査月報

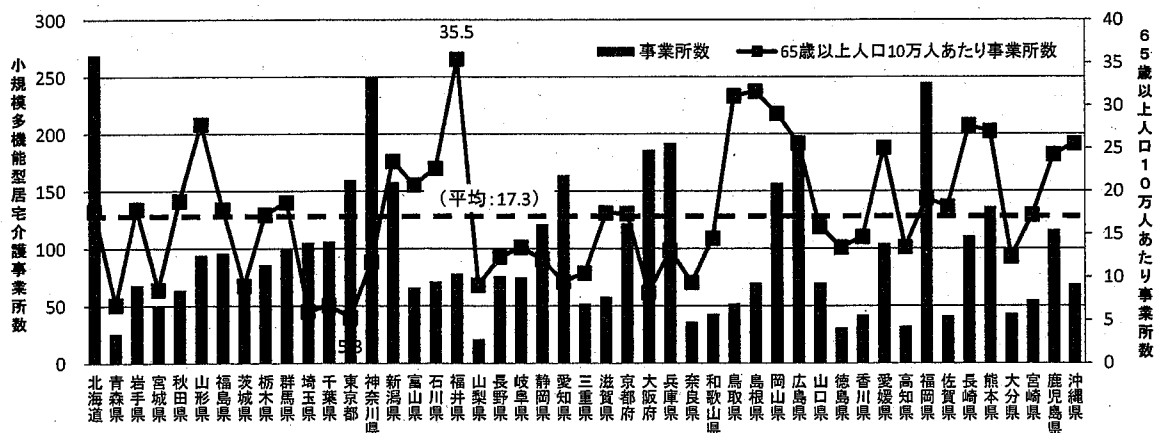
イ 小規模多機能型居宅介護の普及について

一方で、都道府県ごとの普及状況には地域差が見られる。(図4)

この主な要因として、依然として市町村やケアマネジャーのサービスに対する理解不足があることや、これに伴って利用者の認知度が高まらないとの指摘もある。また、都市部においては、小規模多機能型居宅介護事業所の整備に適した土地の確保等が困難であるとの指摘もある。

小規模多機能型居宅介護は、顔なじみのスタッフにより、利用者やその家族等のニーズに適宜対応するため、必要なサービス(通い、訪問、泊まり)を柔軟に組み合わせることで提供することにより、利用者の在宅生活を総合的に支援するものであり、訪問介護や通所介護等の居宅サービスとは利用形態や運営手法が異なる。このため普及にあたっては、市町村による事業者支援や、ケアマネジャーや利用者等に対し、小規模多機能型居宅介護の制度趣旨やサービス内容について理解を深めることが不可欠である。

(図4) 小規模多機能型居宅介護の都道府県別事業所数



(出典) 平成26年介護サービス施設事業所調査、人口推計(平成26年10月1日現在)

Ⅱ 地域密着型通所介護の創設

平成 28 年 4 月 1 日から、介護保険法（平成 9 年法律第 123 号）及び関係政省令の一部改正により、地域密着型通所介護の創設（小規模な通所介護の地域密着型サービスへの移行）が施行される。

この地域密着型通所介護の創設（小規模な通所介護の地域密着型サービスへの移行）に伴う指定に係る留意事項等については、これまでの社会保障審議会介護給付費分科会、全国介護保険担当課長会議、同会議資料に関する Q & A、政省令公布通知等により随時お示ししてきたところであるが、今般、都道府県及び市町村における業務の参考に資するよう、これまでお示ししてきた内容のうち主なものを中心に下記のとおりまとめたので、参考にされたい。現時点の考え方を取りまとめたものであり、今後、一部変更があり得る旨留意願いたい。

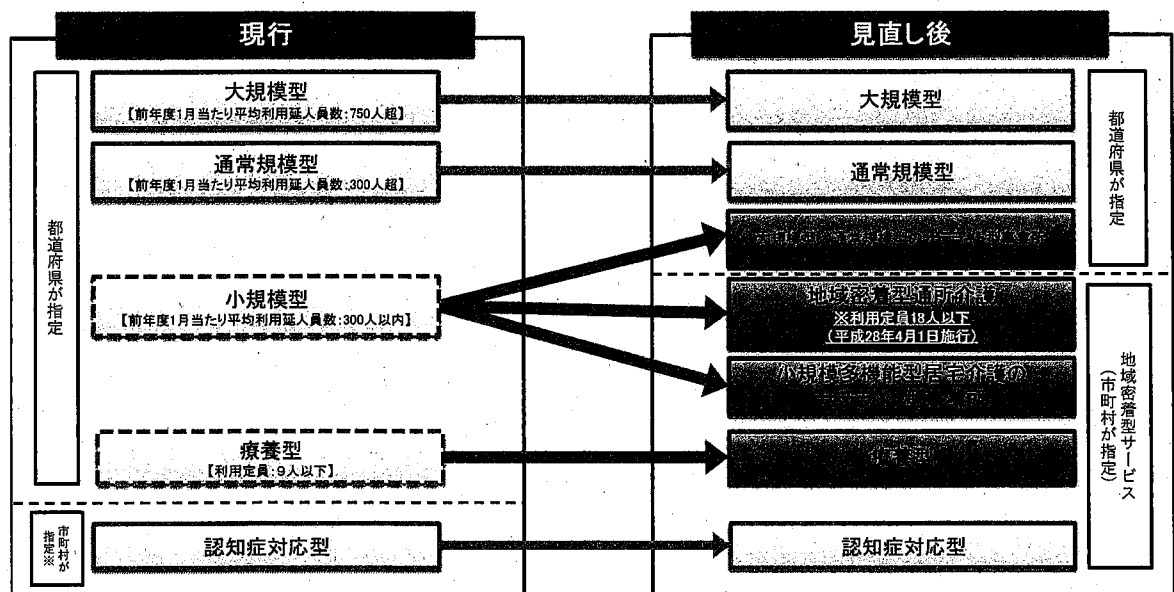
なお、指定都市及び中核市においては、特段の事務の変更はないが、施行に向けて引き続き必要な事務について、遺漏なきようお願いする。

(1) 小規模な通所介護事業所の地域密着型サービス等への移行（全体像）

（基本的枠組み）

- 小規模な通所介護事業所（利用定員 18 人以下）については、少人数で生活圏域に密着したサービスであることを踏まえ、地域との連携や運営の透明性の確保、また、市町村が地域包括ケアシステムの構築を図る観点から整合性のあるサービス基盤の整備を行う必要があるため、平成 28 年 4 月 1 日から地域密着型サービスに移行する。
- また、小規模な通所介護事業所の移行については、通所介護（大規模型・通常規模型）事業所や小規模多機能型居宅介護のサテライト事業所へ移行することも選択肢の一つである。
- 利用定員 9 名以下である療養通所介護も、地域密着型サービスへ移行する。

小規模通所介護の移行について



※地域密着型サービス

※地域密着型サービスとした場合の市町村の事務等

- 事業所の指定・監督
- 事業所指定、基準・報酬設定を行う際、住民、関係者からの意見聴取
- 運営推進会議への参加 等

※地域密着型サービスは、市町村が指定を行うに当たって、関係者の意見の反映や当該事業の適正な運営を確保するために必要と認める条件を付することができる

【参考】地域密着型通所介護に関する規定（抜粋）

○地域における医療及び介護の総合的な確保を推進するための関係法律の整備等に関する法律案による改正後の介護保険法（平成9年法律第123号）（抄）

第八条（略）

2～6（略）

7 この法律において「通所介護」とは、居宅要介護者について、老人福祉法第五条の二第三項の厚生労働省令で定める施設又は同法第二十条の二の二に規定する老人デイサービスセンターに通わせ、当該施設において入浴、排せつ、食事等の介護その他の日常生活上の世話であって厚生労働省令で定めるもの及び機能訓練を行うこと（利用定員が厚生労働省令で定める数以上であるものに限る。認知症対応型通所介護に該当するものを除く。）をいう。

8～16（略）

17 この法律において「地域密着型通所介護」とは、居宅要介護者について、老人福祉法第五条の二第三項の厚生労働省令で定める施設又は同法第二十条の二の二に規定する老人デイサービスセンターに通わせ、当該施設において入浴、排せつ、食事等の介護その他の日常生活上の世話であって厚生労働省令で定めるもの及び機能訓練を行うこと（利用定員が第七項の厚生労働省令で定める数未満であるものに限る。認知症対応型通所介護に該当するものを除く。）をいう。

○地域における医療及び介護の総合的な確保を推進するための関係法律の整備等に関する法律（抄）

附則

（地域密着型通所介護に関する経過措置）

第二十条 附則第一条第六号に掲げる規定の施行の際現に介護保険法第四十一条第一項本文の指定を受けている通所介護（利用定員が第六号の規定（中略）による改正後の介護保険法（以下「第六号新介護保険法」という。）第八条第七項の厚生労働省令で定める数未満であるものに限る。次項において同じ。）の事業を行う者は、同号に掲げる規定の施行の日（以下「第六号施行日」という。）において当該事業を行う事業所の所在地の市町村（第六号施行日の前日において当該市町村以外の市町村（中略）が行う介護保険の被保険者が当該事業を行う者が行う通所介護を利用していた場合にあっては、当該他の市町村を含む。）の長から第六号新介護保険法第八条第十七項に規定する地域密着型通所介護に係る第六号新介護保険法第四十二条の二第一項本文の指定を受けたものとみなす。ただし、当該事業を行う者が第六号施行日の前日までに、厚生労働省令で定めるところにより別段の申出をしたときは、この限りでない。

第二十一条 第六号施行日から起算して一年を超えない期間内において第六号新介護保険法第七十八条の二第四項第一号並びに第七十八条の四第一項及び第二項に規定する市町村の条例（地域密着型通所介護に係る部分に限る。）が制定施行されるまでの間は、第六号新介護保険法第七十八条の二第五項及び第七十八条の四第三項に規定する厚生労働省令で定める基準をもって、当該市町村の条例で定められた基準とみなす。

(2) 地域密着型通所介護への移行・経過措置

小規模な通所介護を地域密着型通所介護として市町村に円滑に移行するため、市町村及び通所介護事業者の事務負担の軽減を図る観点から、地域密着型通所介護の指定については、次の通り、みなし指定の枠組みを設けているところである。

① 地域密着型通所介護に係るみなし指定

（みなし指定の効力の範囲）

- 小規模な通所介護事業所については、地域密着型通所介護への移行に際し、
 - i 事業所の所在地の市町村の長から指定を受けたもの
 - ii 平成28年3月31日において当該市町村以外の他の市町村の被保険者が利用していた（利用契約が有る）場合には、当該他の市町村の長から指定を受けたもの（※1、2）

とみなす（医療介護総合確保推進法附則第20条）こととしているため、新たな指定の申請は不要である。また、地域密着型通所介護に位置づける際の判断基準となる利用定員については、事業所が改めて届出を行う場合（※3）を除き、現在届出がなされている利用定員で判断することとしており、事業所は特段の手続きを行う必要はない。なお、休止中の事業所についても、地域密着型通所介護のみなし指定の対象となる。

- ※1 平成28年3月31日において、他市町村（ア）の被保険者Aが地域密着型となる通所介護事業所を利用している場合は、当該通所介護事業所は他市町村（ア）のみなし指定を受けるが、これは当該他市町村（ア）の当該利用者Aのみについてであり、当該利用者A以外の他市町村（ア）の別の利用者B（施行後に新たに利用する者）については、みなし指定の効果は及ばない（Bが利用するためには、改めて当該利用者Bについて他市町村（ア）の地域密着型の指定を受ける必要がある）。
- ※2 住所地特例の対象者が、施設所在市町村でも保険者市町村でもない市町村に所在する地域密着型となる通所介護事業所を利用していた場合においては、当該者について保険者市町村による指定があったものとみなされる。
- ※3 地域密着型通所介護の指定を受けたものとみなされた事業者については、地域密着型通所介護に係る規定の施行日（平成28年4月1日）に、居宅サービスの通所介護の指定の効力が失われることとされている（医療介護総合確保推進法附則第20条第2項）ため、現在その利用定員は18人以下であるが、引き続き居宅サービスの通所介護として事業を行う事業者は、平成28年3月31日までにその利用定員を19人以上に変更し、都道府県知事にその旨を届け出る必要がある。

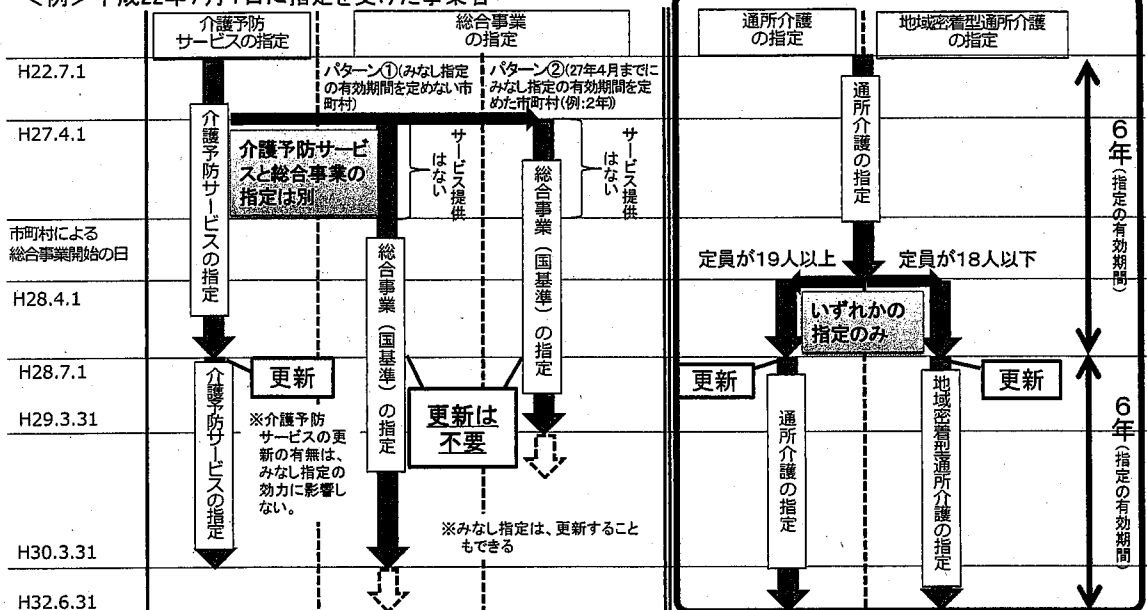
（みなし指定の有効期間）

- 地域密着型通所介護に係るみなし指定については、施行日から効力を生じるものだが、その有効期間の満了日は改正前の通所介護の指定を受けた日から6年経過した日までとする（上記の効力の範囲の i、ii いずれの場合も同様）（政令）。

総合事業と地域密着型通所介護のみなし指定

- 総合事業への移行では、予防給付（介護予防サービス）と総合事業の指定が並立する。地域密着型通所介護への移行では、定員数により地域密着型通所介護か通所介護かのいずれかに移行する。
- みなし指定の有効期間は、総合事業が平成27年4月から3年間（市町村が定める場合はその期間）、地域密着型通所介護が平成28年4月から、移行前の通所介護の有効期間が終了するまでとなる。

<例>平成22年7月1日に指定を受けた事業者



(他市町村における指定事業者の指定)

- 地域密着型サービスについては、その市町村の被保険者のみがサービス利用可能（その市町村の同意を得た上で他の市町村が指定すれば、他の市町村の被保険者が利用することも可能）となっている。
- 現行の通所介護においては、他市町村に所在する事業所についても利用することが可能となっており、地域密着型通所介護においても、市町村境に所在する事業所など他市町村の被保険者が利用する場合が生じると考えられる。
- 施行時の経過措置において、平成28年3月31日以前の既存の利用者については、それぞれの保険者である市町村の指定があったものとみなされるため、事業所の所在市町村の被保険者だけでなく、当該市町村以外の他の市町村の被保険者も引き続き利用することが可能となっている。
- 一方、平成28年4月以降に指定された事業者については、当該経過措置の対象とならず、また、有効期間の満了日以降はみなし指定の事業者についても、それぞれの市町村に更新申請が必要になる（例えば、当該事業所のサービスを利用する要介護者に他市町村の被保険者がいる場合には、当該他市町村にも更新申請を行う必要がある。）。
- 保険者である市町村は、他の市町村に所在する事業者のサービスを利用する被保険者の利便の観点から、当該事業所の指定の更新について配慮することが適当である。また、事業所も、所在市町村以外の市町村の利用者がいる場合は、当該他の市町村への更新申請の手続きを行うことが適当である。
- なお、他市町村に所在する地域密着型サービス事業所及び地域密着型介護予防サービス事業所の指定の手續並びにその簡素化に関する事項については、介護保険最新情報 Vol. 216、463（平成23年6月22日、平成27年4月10日発出）において、周知を行っているので参考にされたい。

(みなし指定を希望しない通所介護を行う事業者の申出)

- 医療介護総合確保推進法附則第20条によるみなし指定を希望しない通所介護を行う事業者は、同条ただし書きの申出を行って、みなし指定を受けないことが可能である。申出については、当該事業所が所在する都道府県知事及び市町村長（他の市町村の被保険者が利用している場合には、当該他市町村長）に提出することになっているが、当該申出については施行日以降に都道府県が取りまとめて、それを踏まえて、事業所台帳を作成し、都道府県から国民健康保険団体連合会に事業者情報を送付することになる。

- 通所介護事業者は当該申出を行う際には、例えば、当該事業者が他のサービスに移行するなどにより、利用者がサービスを継続して利用できなくなる懸念があるため、当該利用者が他事業所等において継続的に同様のサービスを受けることができるよう、予め当該通所介護事業者が利用者やケアマネジメントを行う居宅介護支援事業所等と十分に調整する必要がある。また、当該申出があった場合には、利用者が継続的にサービスを受けることができるよう、事前に利用者や居宅介護支援事業所に周知するなど、市町村においても必要な措置を講じていただくようお願いする。
- 当該申出に係る規定については、平成 26 年 6 月 25 日から施行され、その申出は平成 28 年 3 月 31 日までに行われることとなっていることから、市町村及び都道府県においては、通所介護事業者から当該申出があった場合には、円滑な移行が図られるよう上記のとおり適切に対応されたい。
- みなし指定の辞退については、
 - ・ 当該申出に係る指定居宅サービス事業者の事業所の名称及び所在地並びにその代表者及び管理者の氏名及び住所
 - ・ 医療介護総合確保推進法附則第 20 条第 1 項本文に係る指定を不要とする旨を記載した申出書を当該申出に係る事業所の所在地を所管する都道府県知事及び市町村長に提出して行う（指定都市等の区域に所在する事業所に係る申出については、指定都市等の長に提出して行う）こととしているが、この取扱いは、あくまで、みなし指定の辞退であり、別途廃止届は提出する必要がある。（単に事業所を廃止する場合は廃止届のみの提出でよい。）

（例）同一法人が経営する Y 事業所（利用定員が 18 人以下の通所介護事業所）を X 事業所（利用定員が 19 人以上の通所介護事業所）のサテライト事業所とする際には、Y 事業所のみなし指定の辞退と同時に、Y 事業所の廃止届、X 事業所の名称所在地の変更届の提出が必要であるが、Y 事業所をサテライト事業所とするものの適否について指定権者に事前に相談するよう指導することが適当である。

② 地域密着型通所介護に係る指定事業者の基準の経過措置

（基準に係る経過措置）

- 地域密着型通所介護に係る指定を受けた事業者が提供するサービスの基準については、他の地域密着型サービスと同様、その基準については国が定めたものを勘案して市町村が条例で定めるものとされている。
- 小規模な通所介護事業所の地域密着型サービス等への移行は、平成 28 年 4 月 1 日に施行されるが、市町村における指定基準の条例制定については施行から 1 年間の経過措置を設けているため、最も遅い場合には、平成 29 年 3 月 31 日施行で指定基準の条例を制定することも可能である。

- この場合、平成 29 年 3 月 30 日までの間であって、市町村において指定基準の条例を制定施行していない間については、厚生労働省令で定める基準を適用することとなる。

※ 平成 28 年 4 月 1 日の施行と同時に、市町村が指定基準の条例制定する場合でも、平成 28 年 4 月 1 日にみなし指定された事業所が、市町村が定めた基準を満たしていない場合、直ちに指定の取消を行うことは適当ではなく、市町村が基準を定める際には、みなし指定を受けている事業者の状況を踏まえ、適切な経過措置を定めることが必要である。

- 社会保障審議会介護給付費分科会の答申を経た地域密着型通所介護の基準及び介護報酬に係る省令及び告示の改正案は既にお示ししている（※）が、地域密着型通所介護の施行による指定基準の一部改正に伴って条例改正を要することを踏まえ、その公布については、各市町村における準備期間等にも配慮しつつ、年明け早々を目途に行うこととしているのでご留意されたい。

なお、当該新旧案の改正内容については、決定されたものでないこと、及び、今後、追加・削除・変更も含め、修正があり得ることに留意されたい。

※ 基準省令 → 第 118 回社会保障審議会介護給付費分科会（H27.1.9） 参考資料 1

※ 報酬告示 → 第 119 回社会保障審議会介護給付費分科会（H27.2.6） 資料 1-3

（留意事項）

- (3)①のとおり、認知症対応型通所介護について、地域との連携や運営の透明性を確保するため、平成 28 年度から「運営推進会議」の設置を義務づけるなど、地域密着型通所介護の新たな基準を踏まえ、地域との連携等に関する規定について所要の基準改正を行う予定である。市町村においては、指定基準の条例制定に当たって、当該規定が地域密着型通所介護とは異なり、施行から 1 年間の経過措置が設けられていないことに留意しつつ、指定基準の条例の改正について遺漏のないよう進めていただきたい。

- また、都道府県における現行の通所介護に係る指定基準の条例については、小規模な通所介護（※ 1）や療養通所介護に関する規定の削除、介護予防通所介護の基準改正（※ 2）等、条例改正が必要であるが、当該規定に係る経過措置は設けられていないため、都道府県においても指定基準の条例改正の準備について遺漏のないよう進めていただきたい。

※ 1 利用定員 10 名以下の事業所の場合は看護職員又は介護職員のいずれか 1 名の配置で可としている規定。

→ したがって、通所介護（大規模型・通常規模型）事業所は利用定員 19 名以上のみとなることから、全ての事業所において看護職員と介護職員いずれも配置が必要になることを念のため申し添える。

※2 指定通所介護事業所が指定介護予防通所介護の指定を併せて受けて一体的に運営されている場合は、指定介護予防通所介護の設備・人員基準を満たすことで足りるとしている規定。

(3) 地域密着型通所介護に係る指定事業者の基準・介護報酬

地域密着型通所介護に係る指定を受けた事業者が提供するサービスの基準や介護報酬については、他の地域密着型サービスと同様、その基準については国が定めたものを勘案して市町村が条例で定めるものとされ、介護報酬については原則国が定めるものとされている。

① 国が定める基準

(地域密着型通所介護に係る新たな基準の創設)

- 平成28年度に地域密着型通所介護が創設されることに伴い、地域との連携や運営の透明性を確保する運営推進会議の設置など新たに基準を設けるが、その他の基準については、現行の通所介護の基準と同様とする。また、療養通所介護についても同旨の改正を行う(平成28年度施行)。
- 認知症対応型通所介護に関する規定についても、平成27年度介護報酬改定の審議の結果、同旨の改正を行うこととしたところである(平成28年度施行)。

	地域との連携に関する規定		
	運営推進会議の設置 (おおむね6月に1回以上)	事業運営にあたっての 地域との交流	事業所と同一の建物に居住する 者以外へのサービス提供に 関する努力義務規定
地域密着型通所介護(新設)	○	○	○
療養通所介護(新設)	○(*)	○	○
認知症対応型通所介護	○	(既に規定あり)	○

(運営推進会議の設置)

- 地域密着型通所介護及び認知症対応型通所介護における運営推進会議については、事務負担軽減の観点から、他の地域密着型サービスの運営推進会議等の開催回数(※)より緩和し、概ね6月に1回以上開催することとしている。

* 療養通所介護については、現行上の基準に規定されている「安全・サービス提供管理委員会」が担う機能を平成 28 年度以降も引き続き求めることとし、運営推進会議の設置に関する事項については一定の配慮をし、概ね 12 月に 1 回以上とする。

※ 他の地域密着型サービスの運営推進会議等の開催回数

定期巡回・随時対応型訪問介護看護	}	概ね 3 月に 1 回以上
小規模多機能型居宅介護		
看護小規模多機能型居宅介護	}	概ね 2 月に 1 回以上
認知症対応型共同生活介護（グループホーム）		
地域密着型特定施設入居者生活介護		
地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護		

○ 小規模多機能型居宅介護事業所と認知症対応型共同生活介護事業所等を併設している場合等、複数の地域密着型サービスの事業所を併設している場合には、まとめて運営推進会議を開催することも可能である。

○ なお、運営推進会議の実践例については、「認知症グループホームにおける運営推進会議の実態調査・研究事業」（（社）日本認知症グループホーム協会（平成 20 年度独立行政法人福祉医療機構「長寿・子育て・障害者基金」助成事業））等を参考にされたい。ただし、認知症対応型共同生活介護のように外部評価は義務づけていないことに留意されたい。

（夜間及び深夜のサービスを実施する場合の届出先の変更）

○ 指定通所介護事業所等の設備を利用し、夜間及び深夜に指定通所介護以外のサービス（宿泊サービス）を提供する場合には、平成 27 年 4 月から、当該サービスの内容を当該サービスの提供開始前に当該指定通所介護事業者に係る指定を行った都道府県知事等に届け出ることとし、居宅基準を改正しているが、平成 28 年 4 月以降、地域密着型通所介護で行われる場合の届出先は市町村長となることに留意されたい。

（基準該当サービス）

○ 基準該当サービスとは、指定基準に規定された要件について、指定事業所となるには何らかの基準を満たすことが困難な事業所について、市町村の判断により、当該市町村の範囲に限って介護保険によるサービスを提供できることとしたものである。

○ 地域密着型サービスにおいては、基準該当サービスの類型を設けていないため、小規模な基準該当通所介護事業所が地域密着型サービスへ移行する場合、指定基準を満たさないまま、地域密着型サービスに相当するものとして介護給付の対象とすることはできないことに留意されたい。

- ただし、指定サービスや基準該当サービスの確保が著しく困難な離島等の地域(※)に限って、市町村が必要と認める場合には、離島等相当サービスとして介護給付の対象とすることができる。

※ 厚生労働大臣が定める特例居宅介護サービス等の支給に係る離島その他の地域の基準(平成11年3月31日厚生省告示第99号)

- ① 離島振興法により指定された離島振興対策実施地域
- ② 奄美群島振興開発特別措置法に規定する奄美群島
- ③ 山村振興法により指定された振興山村
- ④ 小笠原諸島振興開発特別措置法に規定する小笠原群島
- ⑤ 沖縄振興特別措置法に規定する離島
- ⑥ 豪雪地域対策特別措置法により指定された豪雪地帯及び特別豪雪地帯、辺地に係る公共的施設の総合整備のための財政上の特別措置等に関する法律に規定する辺地、過疎地域自立促進特別措置法に規定する過疎地域その他の地域のうち、人口が希薄であること、交通が不便であること等の理由によりサービスの確保が著しく困難であると認められる地域であって、厚生労働大臣が別に定めるもの

② 介護報酬

- 基本報酬については、①地域密着型通所介護は、平成27年度介護報酬改定後の小規模型通所介護、②療養通所介護は現行の基本報酬を踏襲する。加算・減算についても同様である。

平成28年4月1日からの通所介護の基本報酬の区分について

平成28年4月1日からの通所介護の基本報酬の区分は以下のとおりとなる。

【都道府県指定】

- 通常規模型通所介護費 : 事業所における前年度の1月当たりの平均延利用者数750人以下
- 大規模型通所介護費(Ⅰ) : 事業所における前年度の1月当たりの平均延利用者数751人以上900人以下
- 大規模型通所介護費(Ⅱ) : 事業所における前年度の1月当たりの平均延利用者数901人以上

【市町村指定】(地域密着型サービス)

- 地域密着型通所介護費 : 事業所における利用定員18人以下
- 療養通所介護費 : 事業所における利用定員9人以下

	平成27年4月1日～平成28年3月31日	平成28年4月1日～	参考
都道府県指定	小規模型通所介護費 (平均利用延利用者数300人以下)		利用定員18人以下は地域密着型通所介護に移行する。
	通常規模型通所介護費 (平均利用延利用者数301人以上750人以下)	通常規模型通所介護費 (平均利用延利用者数750人以下)	
	大規模型通所介護費(Ⅰ) (平均利用延利用者数751人以上900人以下)	大規模型通所介護費(Ⅰ) (平均利用延利用者数751人以上900人以下)	
	大規模型通所介護費(Ⅱ) (平均利用延利用者数901人以上)	大規模型通所介護費(Ⅱ) (平均利用延利用者数901人以上)	
	療養通所介護費 (利用定員9人以下)		
市町村指定		地域密着型通所介護費	・利用定員18人以下 ・運営推進会議の設置 (概ね6月に1回以上開催)
		療養通所介護費	・利用定員9人以下 ・運営推進会議の設置 (概ね12月に1回以上開催)

(4) 通所介護（大規模型・通常規模型）事業所や小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所への移行・経過措置等

① 通所介護（大規模型・通常規模型）のサテライト型事業所への移行等

- 小規模な通所介護事業所が通所介護（大規模型・通常規模型）事業所のサテライト型事業所へ移行するにあたっては、職員の勤務体制等が一元的に管理されているなど一定の要件（※）を満たす場合に一体的なサービス提供の単位として出張所等を事業所を含めて指定が可能とされている現行のサテライト型事業所の仕組みを活用し、本体事業所とサテライト型事業所を別々に指定するのではなく、一体的なサービス提供の単位として指定することとしている。

※ 一定の要件

- ① 利用申込みに係る調整、サービス提供状況の把握、職員に対する技術指導等が一体的に行われること。
 - ② 職員の勤務体制、勤務内容等が一元的に管理されること。必要な場合に随時、主たる事業所や他の出張所等との間で相互支援が行える体制（例えば、当該出張所等の従業者が急病等でサービスの提供ができなくなった場合に、主たる事業所から急遽代替要員を派遣できるような体制）にあること。
 - ③ 苦情処理や損害賠償等に際して、一体的な対応ができる体制にあること。
 - ④ 事業の目的や運営方針、営業日や営業時間、利用料等を定める同一の運営規程が定められること。
 - ⑤ 人事、給与・福利厚生等の勤務条件等による職員管理が一元的に行われること。
- このため、今般、通所介護（大規模型・通常規模型）事業所のサテライト型事業所への移行については、同一法人であることを明確化したところである。
 - 各都道府県等の指定権者におかれては、中山間部や離島などだけでなく、地域の実情等を踏まえ、サービス提供体制の面的な整備、効率的な事業実施や経営の安定性の確保の観点などから、サテライト型事業所の積極的な活用を図られたい。
 - 通所介護（大規模・通常規模型）事業所のサテライト型事業所に係る介護職員等の人員や報酬単価の事業所規模区分等の基準・介護報酬の取扱いについては、(8)のQ&Aとおおりである。

② 小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所への移行・経過措置

- 小規模な通所介護事業所が小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所に移行する際に、小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所として必要な宿泊室の設置については、平成28年4月1日から平成30年3月31日までの間を整備に係る猶予期間とする経過措置を設けることとしている。
- 経過措置期間においても、宿泊室が設けられていないこと以外は、小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所としての人員基準等を満たす必要があることから、小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所としての通いサービス及び訪問サービスに係る人員基準を満たさない場合は、人員欠如減算(70/100)の対象となる。また、宿泊サービスに関しては、宿泊室を経過措置期間中に設けないことをもっての減算はないが、本体事業所において適切に提供する必要がある。
- 宿泊室の設置を猶予する場合には、指定申請の際、事業者は、小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所の整備計画を策定し、市町村に提出することが必要である。
- 経過措置期間中に、宿泊室の整備を計画どおりに実施することができずに事業所が廃止された場合には利用者に不利益が生じる可能性があることから、利用者保護の観点から、市町村におかれては、当該事業所が着実に宿泊室の整備を行い、基準を満たすことが可能な事業所なのかどうか提出された整備計画を踏まえ適切に判断するとともに、経過措置期間中に宿泊室が整備されるように適切に指導されるようお願いしたい。経過措置期間中に宿泊室が整備されず、小規模多機能型居宅介護事業所としての要件を満たさない場合には、事業所の指定が取り消されることとなる。
- なお、小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所については、本体事業所と別に指定を受けるものであり、同一法人間に限定しているものではないことに留意されたい。

(5) 権限移譲に伴う事務負担増の軽減等

(運営委員会の実施)

- 小規模な通所介護事業所の多くが地域密着型通所介護に移行することが見込まれることを考慮し、市町村の事務負担増を少しでも軽減するため、地域密着型サービス事業所の指定の際の市町村長による運営委員会の実施等関係者の意見反映のための措置を緩和し、努力義務とした(平成27年度施行)。なお、努力義務としたところであるが、関係者の意見聴取はできる限り実施していただきたいと考えている。

(運営推進会議の設置) 一部(3)①再掲

- 地域密着型通所介護及び認知症対応型通所介護における運営推進会議については、事務負担軽減の観点から、他の地域密着型サービスの運営推進会議等の開催回数より緩和し、概ね6月に1回以上開催することとしている。

* 療養通所介護については、現行上の基準に規定されている「安全・サービス提供管理委員会」が担う機能を平成28年度以降も引き続き求めることとし、運営推進会議の設置に関する事項については一定の配慮をし、概ね12月に1回以上とする。

- 小規模多機能型居宅介護事業所と認知症対応型共同生活介護事業所等を併設している場合等、複数の地域密着型サービスの事業所を併設している場合には、まとめて運営推進会議を開催することも可能である。
- しかしながら、それでもなお、大都市において、事務負担が大きいとのご指摘があると承知しているが、運営推進会議の開催回数等は、地方自治体が十分参酌した結果としてであれば、地域の実情に応じて、異なる内容を定めることが許容される「参酌すべき基準」であり、市町村の条例で更に開催回数を緩和することが可能である。ただし、この場合、地域との連携や運営の透明性の確保という小規模な通所介護の地域密着型サービスへの移行の趣旨が損なわれることのないよう、運用に留意されたい。
- なお、運営推進会議の実践例については、「認知症グループホームにおける運営推進会議の実態調査・研究事業」((社)日本認知症グループホーム協会(平成20年度独立行政法人福祉医療機構「長寿・子育て・障害者基金」助成事業))等を参考にされたい。ただし、認知症対応型共同生活介護のように外部評価は義務づけていないことに留意されたい。

(事業所番号)

- 小規模な通所介護事業所は、平成28年4月1日以降は地域密着型サービスとしてみなし指定されるが、市町村の事務の省力化の観点から、現行の事業所番号をそのまま使用するものとする。
- 小規模な通所介護事業所のうち、通所介護(大規模型・通常規模型)や小規模多機能型居宅介護のサテライト型事業所への移行を選択した事業所は、サテライトになる本体事業所の番号を使用することになる。

(6) その他の留意事項

(公募制)

- 地域密着型通所介護、療養通所介護については、定期巡回・随時対応型訪問介護看護、小規模多機能型居宅介護及び看護小規模多機能型居宅介護の普及ために設けられた介護保険法上の公募指定の仕組みの導入はしていない。

(住所地特例)

- 以前の住所地特例では、対象者が住所地の市町村の指定した地域密着型サービスを使えないという課題があったが、平成27年度から、住所地特例対象者に限り、住所地市町村の指定を受けた地域密着型サービスを使えるようにしており、平成28年度からは地域密着型通所介護、療養通所介護も使えることとなる。

(指定指導)

- 介護予防通所介護の指定を併せて受けている通所介護事業所が、地域密着型通所介護事業所に移行する場合、予防給付の通所介護が地域支援事業へ移行するまでの間、当該事業所に対しては、地域密着型通所介護事業所としての指定指導を市町村が行い、介護予防通所介護事業所としての指定指導を都道府県等が行うため、適切な連携を図る必要がある。
- 小規模な通所介護事業所の地域密着型サービスへの移行に伴う指導等の都道府県と市町村の役割分担等について整理しているので、参考にされたい。

小規模な通所介護事業所の地域密着型サービスへの移行に伴う指導等の市町村と都道府県の役割分担等について

具体的な事務・権限の内容	役割分担		留意点
	市町村	都道府県	
【指定事務】 ・地域密着型サービス事業者の指定[法第78条の2]	申請窓口や書類の確認等の事務について、法人への委託を推進。		
【集団指導】 ・指定等の権限を持つサービス事業者等に対する講習等[法第23条及び法第24条]	○市町村は都道府県と連携して実施することも可能。 ○市町村事務受託法人への委託を推進。	○小規模以外の通所介護に係る集団指導は、都道府県が今後も行うことから、市町村と連携して実施。 ○委託先の確保(市町村事務受託法人の指定)。	
【実地指導】 ・都道府県又は市町村が単独で実施(一般指導) ・厚生労働省及び都道府県又は市町村が合同で実施(合同指導)[法第23条及び法第24条]	○実地指導は市町村が実施するが、都道府県と連携して実施することも可能。 ○市町村事務受託法人への委託を推進。	○通所介護等の実地指導は、都道府県が現在行っていることから、都道府県は市町村の要請に応じ、協力して実地指導を実施することに配慮。 ○委託先の確保(市町村事務受託法人の指定)。	都道府県と連携して実地指導を行うとした場合は、市町村は指定書類を都道府県と共有。
【監査】 ・サービス事業者の事業所、事務所等の設備、帳簿書類等の検査(実地検査)[法第78条の7]	市町村が実施。	必要があると認めるときは、市町村からの報告を求め、助言を行う。 [法第197条]	
【勧告等】 ・勧告、命令等[法第78条の9] ・指定の取消等[法第78条の10]	市町村が実施。	必要があると認めるときは、市町村からの報告を求め、助言を行う。 [法第197条]	

(注) 法：介護保険法

- なお、みなし指定の対象は、平成 28 年 4 月 1 日時点で通所介護としての指定を有する事業所であるため、指定の有効期限が平成 28 年 3 月 31 日の通所介護事業所は、みなし指定の対象とはならないことから、円滑な移行が図られるよう平成 28 年 3 月 31 日以前に都道府県等に更新申請を行う必要があるので、留意されたい。

(指定通所介護と第一号通所事業を一体的に実施する場合の定員の取扱い)

- 指定通所介護と第一号通所事業（従前の介護予防通所介護に相当するサービスや、緩和した基準によるサービス（通所型サービス A））を一体的に行う場合の利用定員は、
 - ・ 通所介護と従前の介護予防通所介護に相当するサービスについては、通所介護の対象となる利用者（要介護者）と従前の介護予防通所介護に相当するサービスの対象となる利用者（要支援者等）との合算で、利用定員を定め、
 - ・ これとは別に通所型サービス A については、当該サービスの利用者（要支援者等）で利用定員を定めることとしている。
- したがって、通所型サービス A の利用定員に関わらず、通所介護と従前の介護予防通所介護に相当するサービスの合計定員が 18 名以下の場合において、地域密着型通所介護への移行対象となる。

(都道府県、市町村の必要な事務（再周知）)

- 平成 26 年 11 月 10 日の全国介護保険担当課長会議において、地域密着型通所介護への移行に当たっての市町村、都道府県において必要な事務等は、以下のことが考えられるので参考にしながら準備を進めていただきたい旨連絡しているが、遺漏ないよう再度確認されたい。

【都道府県の事務】

- ・ 事業所説明会の実施（個別事業所の意向確認、質問等への対応）
- ・ 管内市町村に対する指定事務・監査指導事務説明会の実施
- ・ 市町村からの過去の指導事例等の照会対応
- ・ 事業者からのみなし指定辞退の申出の受付
- ・ みなし指定辞退の申出があった事業所や移行する事業所の取りまとめ
- ・ 事業所台帳システムの改修
- ・ 事業所台帳への登録
- ・ 国保連合会への事業所台帳の送付
- ・ 管内市町村への指定に係る必要書類、業務管理体制に係る届出に係る必要書類の事務引継ぎ

【市町村の事務】

- ・ 都道府県と連携しつつ、適宜事業所に対して改正の内容等の説明会の実施

- ・ 事業所数が多い市町村は、指定・指導事務の増加への人員体制の整備や事務の委託
- ・ 事業所からのみなし指定辞退の申出を受付
- ・ みなし指定辞退の申出があった事業所について、利用者が継続的にサービスを利用できるように調整
- ・ 都道府県から事業所情報の受け取り
- ・ 都道府県から必要書類、指導監査の方法や事業所に関する情報の引継ぎ
- ・ 事業所の指定について施行日において事業開始を希望する場合の指定手続きを定める
- ・ 事業所台帳システムの改修又は導入

※ 平成 28 年 4 月 1 日に地域密着型通所介護の指定を受けたものとみなされた事業所に関する情報については、市町村は当該事業所の情報を有していないが、指定事務が都道府県から市町村に移管されたことを踏まえ、基本的には市町村は都道府県から必要書類等の引継ぎを受けるものと考えている。

(7) 今後のスケジュール

